



КОМИТЕТ
З ПРОТИДІІ КОРУПЦІІ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КОМИТЕТ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
КОРРУПЦИЯГЪА
КЪАРШЫЛЫКЪ БОЮНДЖА
КОМИТЕТИ

проспект Кирова, 13, г. Симферополь, 295005
тел./факс +7 (3652) 27-61-47; e-mail: kom.korrup@rk.gov.ru
ОГРН 1149102017460; ИНН/КПП 9102012114/910210001

10.10.2022 № 01/2541
На _____ от _____

Руководителям исполнительных
органов Республики Крым

Руководителю Аппарата Совета
министров Республики Крым

*Об отдельных вопросах
привлечения к ответственности
служащих за совершение
коррупционных правонарушений*

Комитет по противодействию коррупции Республики Крым (далее – Комитет) в рамках оказания методической помощи с учетом анализа сложившейся практики применения мер ответственности к государственным служащим Республики Крым за совершение коррупционных правонарушений, руководствуясь разъяснениями рекомендательного характера по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции обращает внимание на следующее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона «О государственной гражданской службе» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) взыскания за коррупционные правонарушения относятся к специальному виду дисциплинарной ответственности, но при этом не являются дисциплинарным взысканиями.

Взыскания за коррупционные правонарушения **не тождественны дисциплинарным** ввиду повышенной опасности коррупционного нарушения, а также в силу отличия субъекта, объекта и объективной стороны коррупционного нарушения от дисциплинарного проступка.

Статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ установлен **специальный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения,**

отличный от общего порядка применения дисциплинарных взысканий за совершение дисциплинарного проступка (за неисполнение или ненадлежащее исполнение служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей), установленного частью 1 статьи 58 Федерального закона № 79-ФЗ.

При обнаружении факта совершения служащим коррупционного правонарушения **проведение соответствующей антикоррупционной проверки является обязательным.**

Порядок проведения соответствующей проверки регламентирован требованиями Указа Главы Республики Крым от 30.12. 2015 № 406-У «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных отдельными категориями лиц, и соблюдения ими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции», ведомственными локальными нормативными правовыми актами.

Взыскания за коррупционные правонарушения применяются представителем нанимателя на основании **доклада о результатах проверки**, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, - и на основании рекомендации указанной комиссии

Вместе с тем законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции предусмотрен **упрощенный порядок** применения взысканий за совершение коррупционного правонарушения, исключающий необходимость проведения соответствующей **проверки при условии признания служащим факта его совершения**, с согласия самого служащего (часть 1 ст. 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ).

В случае признания служащим факта совершения коррупционного правонарушения и при наличии его письменного согласия на применение к нему взыскания без проведения антикоррупционной проверки обстоятельства совершения правонарушения отражаются в докладе и представителю нанимателя вносится предложение о применении взыскания (за исключением увольнения по утрате доверия) в отношении служащего, совершившего коррупционное правонарушение.

В случае непризнания служащим факта совершения коррупционного правонарушения и (или) отсутствия согласия на применение упрощенного порядка кадровое подразделение готовит доклад на имя уполномоченного должностного лица с предложением о проведении антикоррупционной проверки в отношении служащего по факту выявленного коррупционного правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности

гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Кроме того, статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ **не предусмотрено право представителя нанимателя снять со служащего взыскание за коррупционное правонарушение по собственной инициативе (до истечения года со дня его применения)**, по письменному заявлению служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя. Вместе с тем, частью 7 статьи 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ установлено право служащего обжаловать наложенное взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.

Одновременно Комитет полагает необходимым обратить внимание на **порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения к работникам организаций**, отнесенных к ведению исполнительных органов Республики Крым.

Так, статьями 12.2, 12.4, 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ на отдельные категории работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности государственной службы.

Указом Главы Республики Крым от 27.02.2015 № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в Республике Крым» (далее - Указ) на лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами Республики Крым, Аппаратом Совета министров Республики Крым, государственных учреждений Республики Крым, государственных унитарных предприятиях Республики Крым, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

В соответствии с данным Указом и другими нормативно-правовыми актами в целях противодействия коррупции, такие работники обязаны соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные законодательством Российской Федерации и Республики Крым о противодействии коррупции.

В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс), а также в нормах федерального законодательства отсутствует указание на распространение на таких работников процедуры привлечения к ответственности в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ.

При таких обстоятельствах привлечение данной категории должностных лиц к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения должно осуществляться в соответствии со ст.ст. 192, 193 Трудового кодекса, а снятие наложенных взысканий в соответствии со ст. 194 Трудового кодекса.

Положения главы 12 Федерального закона № 79-ФЗ, в том числе содержащиеся в ней ст.ст. 59.1, 59.3, к вышеуказанной категории

должностных лиц **неприменимы**, поскольку они не замещают должности государственной гражданской службы, в связи с чем объем прав и обязанностей лиц данных категорий не является идентичным.

В этой связи законодательных ограничений **для досрочного снятия дисциплинарных взысканий** в отношении указанной категории должностных лиц, за совершение коррупционных правонарушений, **не имеется**.

Согласно ст. 194 Трудового кодекса досрочное снятие дисциплинарного взыскания является правом, а не обязанностью работодателя. В этой связи при принятии такого решения работодателем учитываются обстоятельства дисциплинарного проступка, характер и степень общественной опасности, степень вины должностного лица, и др.

Вместе с тем Комитет отмечает, что запреты и ограничения на какие-либо действия в служебной и профессиональной сфере установлены для лиц, деятельность которых сопряжена с особой ответственностью перед гражданами, обществом, государством, в связи с чем правонарушения в данной сфере представляют повышенную общественную опасность, поскольку подрывают авторитет и снижают доверие общества к системе государственных органов, влияют на состояние законности и правопорядка в целом.

Республика Крым в лице соответствующих государственных органов выступает учредителем организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти. Организации, созданные для выполнения задач, стоящих перед государственными органами, как правило, наделены рядом публично-правовых или общественно значимых функций, осуществление которых регламентируется специальным законодательством, данные организации имеют особую значимость для общества и государства, которая делает коррупционные правонарушения в них особенно нетерпимыми и предопределяет необходимость предусматривать в законодательстве повышенные меры антикоррупционного контроля в отношении должностных лиц таких организаций.

Таким образом, работодателю, при реализации полномочий установленных указанной статьей Трудового кодекса, необходимо исходить из того, что коррупционные правонарушения представляют повышенную общественную опасность, в связи с чем досрочное снятие дисциплинарного взыскания может не соответствовать общим принципам и задачам по противодействию коррупции.

Прошу учесть данную информацию при организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Председатель Комитета



А. АНОХИН

*Аблякимова З.В.
т 544537*